

СЪВЕТ ЗА ЕЛЕКТРОННИ МЕДИИ

ПРОТОКОЛ

№ 53

от извънредно заседание, състояло се на 25.11.2016 г.

ПРИСЪСТВАТ: Бетина Жотева, Иво Атанасов, Мария Стоянова – председател на СЕМ, Розита Еленова, София Владимирова.

Начало на заседанието 11:00 часа, водено от Мария Стоянова – председател на СЕМ. Съставил протокола – Магдалена Сергиева.

ДНЕВЕН РЕД:

1. Процедура за определяне на Експертни комисии за провеждане на конкурси за радиодейност за градовете Ловеч, Златоград, Велинград, Несебър, Поморие и Царево.
2. Обявяване на процедура за избор на генерален директор на Българска национална телевизия.

Докладва: Ем.Станева

Разни:

Мария Стоянова: Колеги, моля да гласуваме дневния ред.

Решение:

СЕМ реши с 5 (пет) гласа “за”: приема дневния ред.

ПО ТОЧКА ПЪРВА: Процедура за определяне на Експертни комисии за провеждане на конкурси за радиодейност за градовете Ловеч, Златоград, Велинград, Несебър, Поморие и Царево.

Съгласно Правилника за организиране и провеждане на конкурси от Съвета за електронни медии за лицензиране на радиооператори, разпространяващи своите програми чрез наземно аналогово радиоразпръскване, съставите на експертните комисии се определят чрез жребий.

За обявените с Решения № РД-05-96, - 97, -98, -99, -100, -101, -102, -103, - 104, -105, - 106, -107, -108, -109, -110, -111, -112 и РД-05-113, всички от 14.06.2016 г., конкурси за издаване на лицензии за радиодейност за територията на град Ловеч, честоти 94.2 MHz и 101.2 MHz; град Златоград, честоти 87.9 MHz, 92.5 MHz, 99.8 MHz, 105.5 MHz; град Велинград, честоти 101.2 MHz, 104.0 MHz и 106.8 MHz, град Несебър, честоти 87.6 MHz, 91.3 MHz, 94.4 MHz, 100.2 MHz, 107.5 MHz, град Поморие, честота 98.7 MHz и град Царево, честоти 97.4 MHz, 98.0 MHz и 101.5 MHz.

Прие се да бъдат определени три експертни комисии.

В непрозрачни кутии се поставиха бюлетини с имената на членовете на СЕМ и на КРС. Последователно се изтеглиха имената на 3-ма представители от СЕМ и на двама от КРС. Изтеглиха се имена и за резервни членове на комисиите.

За територията на град Несебър, честоти 87.6 MHz, 91.3 MHz, 94.4 MHz, 100.2 MHz, 107.5 MHz и град Поморие, честота 98.7 MHz, Експертна комисия в състав:

Председател:

Бетина Жотева – член на СЕМ

Заместник – председател:

Доц. д-р Ирина Романска - член на КРС

Членове:

1. Мария Стоянова - председател на СЕМ
2. Розита Еленова - член на СЕМ
3. Никола Колев – зам.-председател на КРС

Резервни членове:

1. София Владимирова – член на СЕМ
2. Андреана Атанасова – член на КРС

За територията на град Ловеч, честоти 94.2 MHz и 101.2 MHz и град Златоград, честоти 87.9 MHz, 92.5 MHz, 99.8 MHz, 105.5 MHz Експертна комисия в състав:

Председател:

Иво Атанасов – член на СЕМ

Заместник – председател:

Константин Тилев - член на КРС

Членове:

1. София Владимирова - член на СЕМ
2. Бетина Жотева - член на СЕМ
3. доц. д-р Ирина Романска - член на КРС

Резервни членове:

3. Мария Стоянова– председател на СЕМ
4. Д-р Веселин Божков– председател на КРС

За територията на град Велинград, честоти 101.2 MHz, 104.0 MHz и 106.8 MHz и град Царево, честоти 97.4 MHz, 98.0 MHz и 101.5 MHz, Експертна комисия в състав:

Председател:

София Владимирова – член на СЕМ

Заместник – председател:

Андреана Атанасова - член на КРС

Членове:

1. Мария Стоянова - председател на СЕМ
2. Бетина Жотева - член на СЕМ
3. доц. д-р Ирина Романска - член на КРС

Резервни членове:

5. Розита Еленова – член на СЕМ
6. Никола Колев – зам.-председател на КРС

Възлага на председателя да издаде заповеди в съответствие с проведения жребий.

ПО ТОЧКА ВТОРА: Обявяване на процедура за избор на генерален директор на Българска национална телевизия.

Мария Стоянова: Колеги, влизаме във втората точка от дневния ред. Изглежда живеем в постмодерни времена, в които коментарите и анализите предшестват събитията. Затова нека да произведем събитие, след написаните за него коментари. Преди да се окаже, че медиите са избрали генерален директор, а на нас да се отреди ролята на отразяващи. Преди да изразите мнение и да пристъпим към вашите становища по точката за обявяване на процедура за избор на генерален директор на Българска национална телевизия, позволете ми да формализираме казуса, като г-жа Станева ни запознае с процедурата, която трябва да извършим. Заповядай, г-жо Станева!

Емилия Станева: Съветът за електронни медии постанови Решение РД-05-159 на заседанието си на 18 октомври, с което, след проведено публично обсъждане, прие окончателно процедура за избор на генерални директори на двата национални обществени доставчика – БНТ и БНР. Процедурата е обща и тя ще бъде прилагана винаги, когато пред СЕМ стои на дневен ред избор на съответния генерален директор на една от двете медии. В настоящия случай Съветът е изправен пред взимане на решение за обявяване на процедура за избор на генерален директор на Българската национална телевизия, предвид изтеклия на сегашния генерален директор мандат. Към материалите за заседанието е приложен проект на решение. То включва единствено и само срокове за провеждането на отделните етапи на процедурата. Правилата са разписани вече в приетото и цитирано Решение РД-05-159. Етапите, през които ще мине процедурата са четири. Първият е разглеждане на документите и допускане до участие на кандидатите до процедурата. Вторият етап е разглеждане на документите на кандидатите по същество. Третият етап е изслушване на кандидатите. Четвъртият етап е избор на генерален директор. В проекта на решение съм посочила възможни дати за провеждане на всеки един от етапите, които споменах.

Мария Стоянова: Нека да уточним за гостите, какви са те.

Емилия Станева: От 01.12.2016 г. до 29.12.2016 г., подаване на документи. Документите са описани в Решение РД-05-159, те съответстват на тези, които законът предвижда, като изисквания към кандидатите за генерален директор на двете обществени медии. Вторият етап – обявяване на допуснатите до конкурса кандидати, ще бъде в срок до 20.01.2017 г. Срокът е изчислен с оглед предвидената възможност кандидатите да отстраняват непълноти в документацията им. До 20 януари се предвижда това да се е случило и да бъдат оповестени на интернет страницата на Съвета кандидатите, които са изпълнили всички изисквания и съответно са допуснати до участие в процедурата. Вторият етап трябва да приключи до 25 януари, което означава, че Съветниците трябва да се запознаят с представените концепции за развитие на БНТ. На 25 януари се оповестяват кандидатите, които ще бъдат допуснати до събеседване. Събеседванията са предвидени за две дати – 27.01.2017 г. (петък) и 30.01.2017 г. (понеделник). Съгласно приетата процедура, първият работен ден след изслушване на събеседванията, Съветът следва да пристъпи към избор на генерален директор. Тази дата съответно е 31.01.2017 г. Процедурата предвижда, че ако на три

поредни заседания не бъде избран генерален директор, т.е. нито един от кандидатите не успее да събере мнозинство от три гласа, процедурата тогава би могла да бъде прекратена.

Мария Стоянова: Благодаря, г-жо Станева! Колеги, заповядайте!

Розита Еленова: Във връзка с писмото, което изпратих до всички вас. Това са моите доводи, които исках да кажа на заседанието във вторник. Прибавила съм и някаква част като довод, който съм чула от г-н Атанасов. Може би да прочета цялото си писмо, което изпратих. Всички знаем какъв ангажимент от работата на Съветниците е изборът на генерален директор на Българското национално радио и на Българската национална телевизия, това е едно от основните правомощия. Всички знаят, включително и колегите от медиите и тук присъстващите, колко сложен беше май месец, когато ние влязохме по средата на процедурата. Искрено се надявам, че ние извършихме едни добър избор, един добър конкурс беше проведен. Благодарение на възможността, която ни даде законът, аз мисля, че ние имахме една амбициозна и мащабна задача – да проведем една промяна на процедурата, която е съвременна и ползваща международния опит. Мисля, че цялата тази прибрзаност в момента не бива да бъде допускана. Не пледирам конкурсът да бъде отлаган във времето, във никакъв случай. Както казва г-н Атанасов: “Когато и да бъде пуснат конкурса ще бъде късно”. Пледирам за това, това да става спокойно, с наши обсъждания и на редовни заседания. Благодаря на г-жа Стоянова, че се съгласи да започнем този процес с доклад на “Специализирана администрация” и благодаря на г-жа Станева за този доклад. Резюмирам казаното тук, че искам да се започне с този доклад, за да може Съветниците да направим своя информиран избор, как продължаваме нататък. Другият ми довод, който е по целесъобразност, че ние попадаме в най-семеиния и най-ваканционния месец, декември. Хората си планират тези дни месеци напред. Всички ние го знаем по себе си. Поставяме кандидатите в ситуация да набавят своите документи от различни институции в почивни дни, в отпускни дни, което ще създаде едно изключително напрежение, като че ли ние работим под някакъв натиск. Това са ми двете съображения и по целесъобразност, и по същество. Искрено се надявам, че сега като ги чувате спокойно, ще ги съобразите. Искам да сложа още един довод, който смятам, че е важен да бъде отбелязан. Тук ще поискам помощта на г-жа Станева, защото в жалбата на г-н Чобанов към Съвета за електронни медии, относно конкурса, който проведохме за БНР, ще цитирам точно: “Съгласно чл. 150 от Правилника към Закона за класифицирана информация, за участие в конкурс се допускат лица, получили разрешение за достъп, като се прави искане или издаване разпореждане за проучване за принадлежност само на кандидатите, отговарящи на предварително обявените условия за конкурса.” Ако юридическият отдел прецени, че ние имаме такъв пропуск в предишния си конкурс, смятате ли, че това изискване, това обстоятелство трябва да се заложи сега, в този конкурс? Искам членовете да се запознаят с този казус, защото въпросът е сериозен, за да можем да вземем информирано решение.

Емилия Станева: Всички сме наясно с тезата, която е развита като мотив за незаконосъобразност на процедурата, проведена от Съвета, за избор на генерален директор на Българското национално радио. Позицията на Съвета е, че процедурата е протекла при спазване на всички процесуални правила и в съответствие с материалния закон. Всички кандидати в процедурата за избор на генерален директор на БНР, допуснати до събеседване, включително и г-н Велев, отговарят на формалните изисквания на ЗРТ. Тезата, която застъпвам и застъпва защитата пред ВАС е, че Съветът за електронни медии не провежда конкурси, а провежда избор на генерални директори, съгласно чл. 32, ал. 1, т. 2 от ЗРТ. В този смисъл, смятам че разпоредбите

на специалния закон и правилника за прилагането му, който Вие цитирахте, касае конкурси, при назначаване на държавни и други служители в различни институции, които боравят с класифицирана информация. Българското национално радио и Българската национална телевизия имат специално обособени звена по сигурността на информацията и служители, които имат съответния достъп до класифицирана информация. Смятам, че с това е изпълнено изискването на специалния закон. Докато не влезе в сила съдебен акт, който да я отмени нашата теза, друго не мога да кажа. Във връзка с репликата от залата уточнявам още веднъж, че няма спор, че Българското национално радио и Българската национална телевизия са организационни единици по смисъла на ЗЗКИ, и като такива са задължени да имат служител, който е преминал през съответната проверка и има достъп до съответното ниво на класифицирана информация, но този служител не е генералният директор на обществената телевизия или общественото радио.

Мария Стоянова: Благодаря, г-жо Станева! Ако позволите ще обобщя въпроса на г-жа Еленова. Трябва ли да предвидим това в новата процедура? Очевидно на този етап не, защото няма все още решение на съда, а за СЕМ устроен е Законът за радиото и телевизията, в който такова изискване няма.

Розита Еленова: Ще помоля това мнение да го получа писмено, за да го имаме. Кога очакваме съдът да се произнесе?

Емилия Станева: Срокът за произнасяне е едномесечен, изтича днес. Той е инструктивен, препоръчителен и неспазването му не води до порок на решението.

Мария Стоянова: Заповядайте колеги!

Бетина Жотева каза, че подкрепя съображенията на Розита Еленова. Каза още, че са започнали политически спекулации откакто се разбра, че СЕМ ще обявява конкурса. Допълни, че е изключително притеснена и изрази своето несъгласие относно появилите се спекулации и въвличането на СЕМ в политически интриги. Отбеляза, че периодът е предизборен и е ясно, че СЕМ ще бъде използван в предизборната кампания “грозно” и недостойно от всички политически сили. Каза, че досега не е изпитвала подобно притеснение.

София Владимирова каза, че още на предишното заседание е заявила, че ще гласува “въздържал се”. Приема аргументите на Розита Еленова, че декември е месецът, който би поставил кандидатите до голяма степен в неудобна ситуация, тъй като те трябва да подготвят сериозна концепция съгласно новата процедура, както и да подготвят документи, свързани с други институции. Позицията ѝ не се е променила и ще се въздържи да гласува процедурата на този етап.

Иво Атанасов: Аз дойдох на това заседание с намерението да гласувам “въздържал се” и това споделих с някои от членовете на СЕМ. Защо не “за” или “против”? Винаги досега генералният директор се е избирал по време на мандата на стария генерален директор – било то на БНР или на БНТ. Имено с оглед на това на 07 юни и на 05 юли, внесох в СЕМ проекторешение за обявяване на конкурс за нов генерален директор на БНТ, но тези проекторешения не бяха одобрени. Сега ако кажа, че съм „против” конкурса, ще вляза в противоречие със самия себе си и с правилата, по които ние работим. Така че не мога да бъда “против”. Същевременно не могат да бъдат и “за”, защото, от една страна, след като изтече на 01 август мандатът на г-жа Анкова, когато и вече да решим да избираме генерален директор, все ще сме закъснели. Така, от друга страна, след 01 август когато и да обявим конкурса, все ще събуждаме подозрения, че го правим или под политическо влияние, или, ако такова въздействие няма, че сами се съобразяваме с политическия контекст. Като нито едното, нито другото е приемливо. Т.е. като че ли ние сме в ситуация, в която да нямаме полезен ход. Тъкмо поради това

не мога да бъда “за”, защото не аз съм объркал ситуацията, разполагайки само с един глас - своя собствен. Нито пък мога аз да я оправя, разполагайки само с един глас – своя собствен. Затова гласувам “въздържал се”. Но тъй като виждам, че вече четирима ставаме “въздържали се”, все пак кога във времето виждаме този конкурс? Рано или късно ние ще носим критика, че по някакви други съображения, а не в нормалния срок обявяваме конкурс. Затова питам кога ще бъде?

Мария Стоянова: Изключително резонен въпрос. Това щеше да бъде и моята следваща реплика – да обсъдим помежду си кога да бъде обявен този конкурс, така че да дадем ясен сигнал на този сектор, за който Българската национална телевизия е определящ фактор. Определящ, както за телевизионния пазар, така и за рекламния пазар, а най-вече за общественото мнение. На бъдещия генерален директор на Българската национална телевизия му предстои нещо за първи път, а именно да управлява националната телевизия в година, в която страната ни ще бъде председател на Европейския съюз. Едно голямо предизвикателство към цялата ни държава и за цялото ни общество. Разбирам и приемам всички доводи, сега още повече, че мненията са абсолютно еднопосочни и категорични. Очевидно е, че основната роля на председателя е да се съобразява с мнението на Съветниците. Ясно е, че нямаме увереност в себе си за това, че ще подадем сигнал, който да бъде разчетен правилно. Така, както е замислен, а именно: регулаторът е наясно със своите правомощия, наясно е с необходимостта да се създаде сигурност и стабилност в БНТ с един рамкиран от закона мандат на генералния директор. Ситуацията и контекстът, в който бяхме вкарани ни принуждава да преосмислим собствените си планове. На мен не ми остава нищо друго освен да ви предложа в един по-устойчив и по-стабилен, обърнете внимание, обществен момент да бъдем така внимателни към него, че да го разпознаем, да го оценим и да го използваме, за да стартираме тази важна процедура и да изпълним нашите правомощия така, както изисква ЗРТ. Във връзка с въпроса, защо тази точка и защо по това време, г-н Атанасов е абсолютно прав – “когато и да е ще е късно и когато и да е ще е бързо”. Позволявам си само да дам пример с колегите от други европейски, а и не само европейски, държави. Колегите от Белгия, които през 540 дни на правителствена криза, в които нямаше правителство, регулаторът за аудиовизуалните медийни услуги работеше. Колегите от ОФКОМ във Великобритания, които както знаем се намират в ситуация след Брегзит, въпреки това работят за това от Нова година да започнат надзор върху ВВС. Колегите от Украйна, не на последно място г-н Атанасов знае, защото тогава обсъждахме декларация в тяхна подкрепа по време на кървавите събития на Майдана, когато техните помещения бяха превърнати в полева болница. Въпреки тези зловещи събития колегите от украинския регулатор работеха в кафенета и в домовете си от лични лаптопи следяха медийното съдържание. Именно водена от тези примери бях убедена, че ние независимо от всичко ще бъдем в състояние да си свършим работата. Един умен човек ми беше казал “Когато не знаеш какво да правиш, действай по правилата”. Но в демократичното общество е важно мнението на мнозинството. За мен не остава нищо друго, освен да се съобразя с него. Колеги, да проведем едно формално гласуване и да приключим по този начин тази точка. Моля, да гласуваме обявяване на процедура за избор на генерален директор на Българска национална телевизия.

Всички членове на СЕМ гласуваха “въздържал се”

Процедура за избор на генерален директор на Българска национална телевизия се отлага.

Материали, приложени към Протокол № 53

1. Дневен ред.

2. Доклад от Емилия Станева с изх. НД-04-30-07-78/23.11.2016 г.

3. Писмо от Розита Еленова с изх. № РД-19-30-02.07/23.11.2016 г.

Мария Стоянова –
председател на СЕМ **Бетина Жотева**

Розита Еленова

София Владимирова **Иво Атанасов**

Старши специалист:
Магдалена Сергиева